



**РЕВИЗИОННАЯ КОМИССИЯ
БАГАНСКОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**
Новосибирская область, 632770 с Баган, ул. М. Горького, 21
тел.: (38353)21-543 E-mail: rvk_bagan@mail.ru
ОКПО 04035320 ОГРН 1045480001885 ИНН 5417104650 КПП 541701001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Администрации Палецкого сельского совета Баганского района за 2017 год

16.04.2018г.

№ 6

Экспертное заключение Ревизионной комиссии Баганского района по отчету Администрации Палецкого сельсовета Баганского района об исполнении бюджета за 2017 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (БК РФ), Положением «О бюджетном процессе в Баганском районе» и «О ревизионной комиссии Баганского района Новосибирской области», иным действующим законодательством.

Отчет об исполнении бюджета Палецкого сельсовета Баганского района Новосибирской области за 2017 год с пояснительной запиской и дополнительными материалами поступил в срок, установленный ст.16 Положения «О бюджетном процессе в Баганском районе».

Документы и материалы, представляемые одновременно с отчетом об исполнении местного бюджета представлены в полном составе.

Цель внешней проверки: проверка соблюдения участниками бюджетного процесса требований бюджетного законодательства, оценка результативности и эффективности мер по социально-экономическому развитию, увеличению доходов и оптимизации расходов бюджета.

Содержание заключения:

1. Общие сведения о муниципальном образовании
2. Организация и осуществление бюджетного процесса
 - 2.1. Правовое регулирование и участники бюджетного процесса
 - 2.2. Составление проекта и содержание решения о бюджете
 - 2.3. Формирование бюджетной отчетности
3. Исполнение бюджета
 - 3.1. Расходы бюджета
 - 3.2. Доходы и источники финансирования дефицита бюджета

1. Общие сведения о муниципальном образовании

ОГРН 1025406227065

ОКПО 04202172

ИНН/КПП 5417100215/541701001

Глава администрации : Калач Владимир Иванович.

Главный бухгалтер: Щербакова Наталья Ильинична.

Адрес: с. Палецкое, Баганского района, Новосибирской области, ул. Октябрьская, 27.

Площадь Палецкого сельсовета составляет 69,8 тыс. га. В состав поселения входит 6 населенных пунктов. Численность населения по состоянию на 01.01.2017г. по данным статистики -1950 человек, на 6 человек меньше, чем в прошлом аналогичном периоде. Среднемесячная заработная плата составила в 2017 году 15839 рублей, что выше на 1,0% прошлогоднего показателя. Уровень собственных доходов на душу населения составил 2629 рублей. На территории поселения развивается сельское хозяйство, торговля, общественное питание. Основная отрасль экономики – сельское хозяйство. Данным видом деятельности занимаются 2 акционерных общества, 8 КФК, 598 ЛПХ. По данному показателю наблюдается незначительный рост. Возможности развития экономики связаны только с сельским хозяйством, в частности с животноводством.

2. Организация и осуществление бюджетного процесса

Соблюдение органами местного самоуправления (МСУ) высокодотационных МО бюджетного законодательства при составлении проектов бюджетов, утверждении и исполнении бюджетов, составлении и утверждении бюджетной отчетности является одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета.

2.1. Правовое регулирование бюджетного процесса

В ходе внешней проверки установлено, что необходимые для осуществления бюджетного процесса муниципальные правовые акты Совета депутатов и администрации, приняты в полном составе.

В администрации отсутствует подразделение, осуществляющее функции финансового органа. Функции финансового органа выполняет главный бухгалтер администрации Щербакова Наталья Ильинична. При этом квалификационные требования не соответствуют требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 06.11.2004г № 608.

Администрация выполняет функции главного распорядителя бюджетных средств. Сводная бюджетная роспись, лимиты бюджетных обязательств имеются, соответствуют бюджету. В 2012 году полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля переданы в ревизионную комиссию Баганского района. В 2017 году на исполнение переданных полномочий в бюджет района перечислены межбюджетные трансферты в сумме 20,8 тыс.руб. Экспертиза проекта бюджета на 2017 год проведена.

2.2. Составление проекта и содержание решения о бюджете

При составлении проектов о бюджете на 2017г и на плановый период 2018-2019г. были подготовлены документы, предусмотренные ст. 172 БК РФ (прогноз социально-экономического развития, основные направления бюджетной и налоговой политики). Прогноз социально-экономического развития был одобрен Советом депутатов в момент принятия решения о проекте бюджета на 2017год и плановый период 2018-2019гг, что соответствует ст.173 БК РФ.

Решение о бюджете МО на 2017-2019гг. утверждено до начала финансового года. За 2017год внесены в бюджет поселения три изменения решениями сессий Совета депутатов Палецкого сельсовета. Последнее изменение внесено 25.12.2017г., при этом табличная часть не соответствует данным формы 0503117 к годовому отчету. При внесении в бюджет изменений утверждаются изменения основных параметров бюджета в текстовой части решения о бюджете (доходов, расходов, дефицита) и приложения в новой редакции.

В соответствии со ст.87 БК РФ утвержден Порядок ведения реестра расходных обязательств. Содержание Реестра расходных обязательств не в полной мере соответствует ст.87 БК РФ, приказам Минфина РФ от 07.09.2007 №76н и от 19.04.2012 №49н.

-не указаны НПА субъекта РФ. Например, нет ссылки на Постановление Правительства НСО от 31.01.2017 №20-п (по подразделам 0102,0104).

2.3. Формирование бюджетной отчетности

Годовая отчетность за 2017год сформирована в соответствии с инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, утвержденной приказом МФ РФ от 29.12.2011г.№191н.

В ходе внешней проверки достоверности данных о фактическом размере доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета в годовом отчете об исполнении бюджета за 2017год не установлено.

Учет сумм доходов от использования имущества, поступающих в виде арендной платы отражаются в отчетности в сумме их кассовых поступлений на единый счет бюджета, учет доходов и задолженности плательщиков не ведется. Такой метод учета доходов следует отразить в пояснительной записке, а неучтенную дебиторскую задолженность – поставить на учет.

Установлена неполнота содержания пояснительной записки(ф0503160):

- в форме 0503177 не заполнена графа «Код расходов по БК», «Основные цели произведенных расходов»;

-в форме 0503163 не заполнена графа «причины изменений».

Данные реестра муниципального имущества не соответствуют балансу исполнения бюджета (ф.0503120) и сведениям о движении нефинансовых активов (ф.0503168). На основании приказа от 02.10.2017г. 29-п проведена инвентаризация основных средств и материальных запасов. Согласно п.7 Инструкции по бюджетной отчетности перед составлением годовой бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом.

3. Исполнение бюджета

3.1. Расходы бюджета

Информация о расходах местного бюджета в 2017г. представлена в приложениях № 1.

Расходы местного бюджета исполнены в объеме **21839,0** тыс.рублей или 89,4% к плану. К уровню прошлого года расходы составили 128,0%.

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» расходы исполнены в объеме **2754,9** тыс. рублей процент исполнения 94,2%. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 12,6%. Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составили подразделы заработная плата (63,4%), начисления на оплату труда (18,5%).

В ходе внешней проверке нормативов формирования расходов на оплату труда глав, муниципальных служащих и содержание органов МСУ, утвержденных Постановлением Правительства Новосибирской области от 31.01.2017г №20-п, превышений не установлено. Норматив на содержание органов МСУ составил 2859,3тыс.руб., фактические расходы по отчету 2269,8 тыс.руб.

По разделу 0200 «Национальная оборона» исполнено 199,2тыс.руб или 100% к плану. К уровню 2016года расходы увеличены на 12,9% или 22,7тыс. рублей. Расходы направлены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты осуществляемые органами исполнительной власти Баганского района на 2017-2019гг. за счет средств Федерального бюджета.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы произведены в размере 55,0тыс.рублей и направлены на приобретение дизельного топлива на уборку свалок поселения.

По разделу 0400 «Национальная экономика» исполнено **13346,5** тыс. рублей или 97,5% к плановым назначениям. В общей структуре расходов данные расходы занимают 61,1%. К уровню 2016года расходы увеличены на 7913,7 тыс. рублей или 145,7%.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство» отражены расходы на реализацию мероприятий по программе «Развитие автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения в Новосибирской области на 2016-2018годы» в сумме 7835,9тыс. рублей. Расходы направлены на ремонт внутрипоселковой дороги в с.Палецкое и обустройство пешеходных переходов. Расходы в размере 590,0тыс.рублей направлены на содержание и ремонт дорог.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» расходы составили 492,7тыс.рублей или 100% к плану и направлены на реализацию программы «Развитие инфраструктуры информационного общества в Новосибирской области»

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы в сумме 4427,8тыс. рублей. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Управление муниципальными финансами» - на содержание МКУ «ХЭС Палецкого сельсовета»

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнено **696,5тыс. рублей** или 97,3% к плану. В общей структуре расходов расходы на жилищно-коммунальное хозяйство занимают 3,2%.

подраздел **05 01 «Жилищное хозяйство»** расходы составили 14,8тыс. рублей, или 96,1% к плану. Расходы направлены на перечисление взносов на капитальный ремонт в фонд модернизации ЖКХ, отопление квартир.

подраздел **05 03 «Благоустройство»** исполнен в сумме 681,7 тыс.рублей, на 97,4% к плановым назначениям. Расходы направлены на реализацию муниципальной программы «Благоустройство населенных пунктов» по направлениям:

- уличное освещение;
- благоустройство территории;
- прочие мероприятия по благоустройству.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» исполнено **4604,6тыс.руб.** или 69,2% к запланированным назначениям. В общих расходах данный раздел занимает 21,1%. В сравнении с прошлым периодом расходы снижены на 29,3% или 1907,3тыс. рублей. Расходы по данному разделу направлены:

- на передачу части полномочий по культуре в муниципальный район в объеме 776,0 тыс. рублей;

-на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Развитие культуры» - содержание сельских клубов в размере 3828,6тыс.рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» исполнено 179,6тыс. рублей или 100% к плану. В общей сумме расходов указанный раздел составляет 0,8%.

В данном разделе отражены расходы по выплате доплат к пенсиям муниципальным служащим.

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» исполнено 2,7тыс.рублей или 100% к плановым назначениям. В сравнении с прошлым годом расходы снижены на 7,4тыс.рублей.

3.2. Доходы и источники финансирования дефицита

Информация о доходах местного бюджета в 2017г. представлена в приложениях № 2,3.

Исполнение местного бюджета по доходам за 2017год составило 21357,5тыс.рублей или 92,0% к плану и 118,9% к уровню прошлого года.

В результате сравнительного анализа поступления доходов в местный бюджет по данным УФ НП и УФК отклонений не выявлено, как в общей сумме поступлений доходов, так и по отдельным видам показателей.

Из общей суммы доходов налоговые и неналоговые поступления составили 5127,1 тыс.руб. или 24,0%, безвозмездные поступления – 16230,4 тыс.руб. или 76,0%.По сравнению с предыдущим годом поступления в местный бюджет в целом увеличены на 3392,2 тыс.руб., в том числе за счет собственных доходов на 66,6тыс. рублей и за счет безвозмездных поступлений на 3325,6 тыс.рублей

Налоговые доходы

В бюджет Палецкого сельсовета в 2017году поступили налоговые доходы в объеме **3162,3тыс.рублей** или 100% к плановому показателю. В сравнении с предыдущим годом поступления снизились на 1772,5 тыс.руб.или на 35,9%.В общей структуре доходов налоговые составили 14,8%.

В состав налоговых доходов вошли следующие доходы: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход, земельный налог, акцизы по подакцизным товарам, налог на имущество.

Налог на доходы физических лиц 771,6 тыс. рублей.

По сравнению с прошлым годом поступления данного налога снижены на 263,7тыс. рублей или на 25,5%. По сравнению с утвержденным планом исполнение составило 100%.

Единый сельскохозяйственный налог 1080,6тыс. рублей.

К уровню прошлого периода поступление снижено на 1023,5тыс. рублей.

Земельный налог 350,6 тыс.рублей.

Рост по сравнению с прошлым годом на 111,7тыс.руб, или на 46,8%.

Налог на имущество 38,7тыс.рублей.

Увеличение к уровню прошлого года составило 34,4 тыс.рублей.

Акцизы по подакцизным товарам(продукции)-917,3 тыс.рублей

29% в общем объеме налоговых доходов.

Госпошлина 3,5 тыс.рублей.

Неналоговые доходы

Неналоговые доходы бюджета Палецкого сельсовета составили **1964,8тыс.рублей** или 100% к плановым назначениям. Значительное увеличение неналоговых доходов к уровню прошлого года произошло за счет доходов от оказания платных услуг.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в бюджет Палецкого сельсовета в 2017году исполнены в объеме **16230,4тыс. рублей** или 89,8% к плановым назначениям. К прошлому году увеличение составило 3325,6 тыс.рублей или 25,8%. Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов составляет 76,0%.

В общем объеме безвозмездных поступлений:

Дотации 6122,3тыс. рублей

Субвенции 199,2 тыс.рублей

Иные межбюджетные трансферты 10145,0тыс. рублей.

Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета

Согласно отчета, доходы местного бюджета за 2017г. исполнены в объеме 21357,5тыс.руб., расходы в объеме 21839,0 тыс.руб. Остаток денежных средств на счете по состоянию на 01.01.2018г. с учетом остатка на 01.01.2017г. составил 106,8 тыс.рублей.

Выводы

По результатам внешней проверке об исполнении бюджета Палецкого сельсовета Баганского района за 2017 год. Ревизионная комиссия считает, что основные параметры бюджета за 2017год в основном выполнены. Отчет составлен в соответствии с требованиями БК РФ, Положения «О бюджетном процессе в Палецком сельсовете», и иными НПА.

Согласно статье 264.4 Бюджетного кодекса N 145-ФЗ от 31.07.1998г направить экспертное заключение:

— Главе администрации Палецкого сельсовета Баганского района;

Председатель ревизионной комиссии
Баганского района



Н.В.Остапенко.

Наименование	2016 год		2017 год			
	тыс. руб.	%	тыс. рублей	%	Темп роста к 2016г	Отклонения (2016г) тыс. рублей
Общегосударственные вопросы	3816,1	22,4	2754,9	12,6	72,2	-1061,2
Национальная оборона	176,5	1,0	199,2	0,9	112,9	22,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	35,0	0,2	55,0	0,3	157,1	20,0
Национальная экономика	5432,8	31,8	13346,5	61,1	245,7	7913,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	840,4	4,9	696,5	3,2	82,9	-143,9
Охрана окружающей среды	93,5	0,5				-93,5
Культура, кинематография	6511,9	38,2	4604,6	21,1	70,7	-1907,3
Социальная политика	147,3	0,9	179,6	0,8	121,9	32,3
Физическая культура и спорт	10,1	0,1	2,7	0	26,7	-7,4
Расходы, всего	17063,6	100	21839,0	100	128,0	4775,4

Анализ динамики уровня доходов

Показатель	2015 год	2016 год		2017 год		
	Сумма, тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	Темп роста к 2015 году, %	Сумма, тыс. руб.	Темп роста к 2015 году, %	Темп роста к 2016 году, %
ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:	17377,5	17965,3	103,4	21357,5	122,9	118,9
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2535,1	5060,5	199,6	5127,1	202,2	101,3
налоговые доходы	2393,2	4934,8	206,2	3162,3	132,1	64,1
неналоговые доходы	141,9	125,7	88,6	1964,8	1384,6	1563
Безвозмездные поступления	14842,4	12904,8	86,9	16230,4	109,4	125,8

структура доходов бюджета

Вид дохода	2015 год (отчет)		2016 год		2017 год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов, %	Сумма, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов, %
ВСЕГО ДОХОДОВ, в т.ч.:	17377,5	100	17965,3	100	21357,5	100
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	2535,1	14,6	5060,5	28,2	5127,1	24,0
налоговые доходы	2393,2	13,8	4934,8	27,5	3162,3	14,8
неналого- вые доходы	141,9	0,8	125,7	0,7	1964,8	9,2
Безвозмездные поступления	14842,4	85,4	12904,8	71,8	16230,4	76,0
В том числе:						
дотации	8222,7	47,3	9689,0	53,9	6122,3	28,7
субсидии	5343,6	30,8	2945,8	16,4	-236,1	-1,1
субвенции	135,2	0,8	176,5	1,0	199,2	0,9
Прочие поступления	1140,9	6,5	93,5	0,5	10145,0	47,5